



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Commissione per le Adozioni Internazionali*

*Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29.5.1993*

**Delibera n. 10/2010/SG**

**"FINANZIAMENTO DI PROGETTI DI SUSSIDIARIETA' PER GLI ANNI 2011 - 2012 DA REALIZZARSI NELL'AMBITO DELLO STANZIAMENTO DI COMPETENZA PREVISTO PER L'ANNO FINANZIARIO 2011".**

### PREMESSA

La Convenzione de L'Aja del 29.5.1993 "per la tutela dei minori e la cooperazione in materia di adozione internazionale", ratificata dall'Italia con legge 31 dicembre 1998 n, 476, pone tra gli obiettivi più significativi l'obbligo per gli Stati firmatari e ratificanti di inserire tra le priorità politiche "misure appropriate per consentire la permanenza del minore nella famiglia di origine". La Commissione per le Adozioni Internazionali, quale Autorità Centrale cui sono state attribuiti poteri e funzioni diversificate (di politica generale, di amministrazione e controllo) ha fatto proprio l'impegno assunto dall'Italia e - nell'ambito delle attività di coordinamento delle Amministrazioni centrali e periferiche nella materia di competenza ed in collaborazione con le organizzazioni del privato sociale - ha scelto di promuovere lo sviluppo progettuale degli interventi e la messa in rete di tutte le competenze connesse alle politiche che interessano l'adozione di minori stranieri. Tale scelta è avvertita come esigenza di coinvolgimento sia degli enti autorizzati allo svolgimento delle procedure di assistenza delle coppie adottive sia di altri soggetti istituzionali impegnati sul versante della protezione dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, nel quadro culturale disegnato dalle Convenzioni internazionali.

In tale programma si collocano le scelte operate dalla Commissione per le Adozioni Internazionali nella riunione del 27 ottobre 2010 inerenti la finalizzazione dello stanziamento di euro 3.000.000 per finanziare progetti di sussidiarietà.

Il presente bando esclude i Paesi che hanno bloccato in modo permanente l'adozione di minori all'estero (es: Romania) o Paesi ove non vi sono prospettive di allargamento della collaborazione in materia di adozioni (es. Bielorussia e Paesi ove vige l'istituto della kafala).

La Commissione, con il presente bando, ha inteso proseguire ed ampliare la collaborazione, avviata con gli enti autorizzati fin dal 2001, rivelatasi positiva per le parti.

La presentazione e la realizzazione dei progetti è riservata agli enti che, alla data del 31 dicembre 2010, risultano essere stati autorizzati, ai sensi dell'articolo 39 ter della legge 4



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Commissione per le Adozioni Internazionali

*Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29.5.1993*

maggio 1983, n. 184 e successive modificazioni, ed operativi nelle aree geografiche interessate dai progetti.

Nella realizzazione di ciascun progetto è auspicabile il concorso di più enti autorizzati per lo stesso Paese.

La ripartizione del contributo della Commissione per le Adozioni Internazionali, riferita a ciascun progetto approvato, terrà conto delle risorse umane, finanziarie e di mezzi direttamente impegnati dagli enti proponenti il progetto o dagli stessi messi a disposizione. Il contributo della Commissione non potrà superare euro 200.000 per ciascun progetto approvato

Possono concorrere alla realizzazione del progetto altri soggetti pubblici e/o privati previamente individuati e indicati al momento della presentazione del progetto. Ai fini dell'erogazione del finanziamento è, pertanto, necessario conoscere, fin dall'inizio, come si articola tra i vari attori coinvolti la partecipazione al progetto.

### **OBIETTIVI E CONTENUTI DEI PROGETTI - SOGGETTI PARTECIPANTI**

I progetti presentati dagli enti devono essere finalizzati alla prevenzione e al contrasto del fenomeno dell'abbandono dei minori nel paese di origine, mediante la realizzazione di interventi che consentano il loro permanere in famiglia e, più in generale, nella comunità di appartenenza, rafforzando ove possibile l'apporto dell'associazionismo locale, familiare e giovanile.

La Commissione per le Adozioni Internazionali, in sede di valutazione, privilegerà i progetti aventi come obiettivo:

- a) la deistituzionalizzazione e l'accoglienza dei minori, nella famiglia di origine, in affidamento etero familiare o in casa famiglia, anche mediante esperienze pilota da attuarsi in partnership con ONG locali ed in collaborazione con le autorità pubbliche che sovrintendono alla gestione ed al controllo dei minori rimasti senza cure dei genitori;
- b) l'aiuto, anche mediante forme di micro credito, alle madri adolescenti ed alle coppie giovani per acquisire competenza genitoriale onde prevenire l'abbandono dei minori;

Vf



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Commissione per le Adozioni Internazionali*

*Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29.5.1993*

- c) la riduzione del fenomeno dei "bambini di strada" mediante costituzione di case famiglia, laboratori di apprendistato giovanile per adolescenti e/o "focolari", ove possa svilupparsi un corretto processo educativo;
- d) il censimento e la registrazione dei minori non identificati; l'attivazione delle procedure giudiziarie e amministrative per l'avvio all'adozione dei minori privi di tutela parentale;
- e) la sistematizzazione e la raccolta dati dei minori fuori del contesto familiare al fine di consentire alle autorità locali di avere un quadro chiaro e definito dell'infanzia fuori dal contesto familiare;
- f) il reinserimento sociale dei minori prossimi alla maggiore età, i quali devono lasciare gli istituti, secondo le previsioni di legge del Paese, mediante programmi di monitoraggio, supporto psicologico per prevenire le devianze, tutoring per l'inserimento lavorativo, supporto logistico e servizi abitativi temporanei, altre forme di sostegno generatrici di reddito;
- g) la prevenzione della mortalità infantile e di patologie caratteristiche dell'area geografica di riferimento nonché la cura e l'assistenza medica di minori colpiti da malattie che ne compromettono l'accoglienza sia in affidamento sia in adozione e di donne in stato di gravidanza;
- h) la riduzione del fenomeno della dispersione scolastica (comprendendo l'educazione pre-scolastica, il sostegno alla scolarizzazione, l'attività extra scolastica e la qualità dell'offerta formativa);
- i) la valorizzazione di risorse locali e di istituzioni del Paese ove si realizza il progetto che siano in grado di assicurare, negli anni successivi, il proseguimento del progetto promosso, affinché non si vanifichi il beneficio dell'intervento svolto e delle risorse impegnate;
- l) la formazione degli operatori coinvolti nel sistema di protezione dell'infanzia al fine di prevenire l'abbandono e di promuovere la reintegrazione familiare, l'affido etero familiare e l'adozione nazionale;
- m) la creazione e formazione di figure professionali competenti in materia di



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Commissione per le Adozioni Internazionali*

*Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29.5.1993*

mediazione familiare, per l'attivazione di interventi mirati a prevenire conflitti all'interno della famiglia e del gruppo sociale;

- n) il concorso e sostegno di iniziative di promozione dell'adozione nazionale da parte delle autorità competenti del Paese di riferimento.

Per ciascun progetto deve essere indicato il nominativo del coordinatore di progetto. Devono, altresì, essere indicati:

2. gli enti autorizzati realizzatori,
3. le altre organizzazioni che operano nel campo della protezione di minori concorrenti alla realizzazione,
4. le istituzioni aderenti:
  - Amministrazioni Centrali
  - Regioni
  - Enti Locali
  - Organismi internazionali
  - Comunità Europea
5. l'esatta localizzazione dell'intervento,
6. le Amministrazioni interessate dei Paesi stranieri,
7. eventuali organismi stranieri coinvolti (fondazioni, organizzazioni del privato sociale, istituti per minori etc.),
8. il costo del progetto dettagliando gli apporti degli enti realizzatori e quelli dei soggetti sostenitori:
  - le risorse umane e finanziarie
  - i mezzi strumentali
9. la durata del progetto e le fasi intermedie di realizzazione
10. il finanziamento richiesto alla Commissione

### **MODALITÀ'E TERMINI DI PRESENTAZIONE DEL PROGETTO**

I progetti, firmati dai responsabili legali degli enti proponenti e dal coordinatore di progetto, devono essere presentati in doppio originale e una copia, e ove possibile in formato elettronico



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Commissione per le Adozioni Internazionali*

*Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29.5.1993*

(CD ROM). Essi dovranno essere inviati alla Commissione per le Adozioni Internazionali, Largo Chigi 19, 00187 Roma, entro e non oltre il 30 giugno 2011 (farà fede il timbro postale o il timbro sulla bolla di accompagnamento per le spedizioni a mezzo corriere). Non saranno valutati i progetti spediti fuori termine.

Ogni progetto deve articolarsi in una prima parte illustrativa delle finalità e degli obiettivi ed in una seconda parte contenente tutti gli altri elementi indicati nel presente bando.

Il progetto deve essere inoltre corredato di una dichiarazione del coordinatore di progetto che attesti, sotto la propria responsabilità, che nessuno degli enti autorizzati presentatori ha ricevuto finanziamenti per la stessa iniziativa. Dalla documentazione deve emergere chiaramente se il progetto è da realizzarsi con il contributo di altri organismi pubblici e, in questo caso, l'ammontare e la finalizzazione dello specifico finanziamento.

### **AVVIO E TEMPI DI REALIZZAZIONE DEL PROGETTO**

La data di avvio del progetto dovrà essere comunicata e dimostrata entro 2 mesi dalla data di comunicazione del finanziamento da parte della Commissione.

Nel caso in cui il progetto sia stato avviato precedentemente alla data di comunicazione del finanziamento, l'ente dovrà documentare la data di avvio e le attività già realizzate.

Si rappresenta che la Commissione per le Adozioni Internazionali, qualora verifichi il mancato avvio del progetto entro 2 mesi dalla data di comunicazione del finanziamento, procederà alla revoca del finanziamento stesso.

La durata massima dei progetti non può essere superiore a 18 mesi.

Non saranno concesse proroghe del termine di realizzazione degli interventi programmati se non determinate da eventi eccezionali e non prevedibili al momento della presentazione del progetto. Non è consentito apportare modifiche, non concordate preventivamente con la Commissione, al budget presentato unitamente al progetto sottoposto all'approvazione.

### **ISTRUTTORIA E VALUTAZIONE DEI PROGETTI**

La Commissione per le Adozioni Internazionali esaminerà e approverà entro i 120 giorni successivi, alla scadenza del termine di presentazione, i progetti che meglio realizzano gli



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Commissione per le Adozioni Internazionali*

*Autorità Centrale per la Convenzione de L. N. del 29.5.1993*

obiettivi del presente bando.

La Commissione per le Adozioni Internazionali, in sede di approvazione, ripartirà lo stanziamento previsto in relazione alla complessità degli interventi e alla dimensione dei singoli progetti. Il contributo della Commissione non potrà superare euro 200.000 per ciascun progetto approvato

La Commissione per le Adozioni Internazionali valuterà i progetti pervenuti sulla base dei criteri riportati nell'allegato 4.

### **RACCOMANDAZIONI E LIMITAZIONI**

Al fine di evitare la polverizzazione delle risorse si auspica la presentazione di un numero limitato di progetti che veda coinvolti più enti, i quali dovranno tenere conto della disponibilità complessiva delle risorse previste dal presente bando.

La Commissione per le Adozioni Internazionali ha scelto quali principali destinatari del finanziamento gli enti autorizzati, cui possono associarsi altri soggetti pubblici e privati, ritenendo che la responsabilità di predisporre e realizzare tali progetti sia prioritariamente da riconoscersi agli enti medesimi; saranno pertanto esclusi da ogni valutazione i progetti presentati da altri soggetti pubblici o privati in qualità di capi-progetto.

### **VOCI DI SPESA NON AMMESSE A FINANZIAMENTO**

Non sono finanziabili le voci del progetto relative a:

- acquisto di beni immobili, costruzione e ristrutturazione immobiliari, con eccezione di modesti adeguamenti indispensabili per la realizzazione degli obiettivi del progetto,
- oneri riferiti a ideazione, progettazione e coordinamento,
- oneri relativi a personale italiano espatriato,
- spese di viaggio e missione da e per l'Italia,
- spese di coordinamento e funzionamento,
- spese di monitoraggio e valutazione,
- oneri per "imprevisti" o per voci non specificate,
- donazioni in denaro agli istituti,



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Commissione per le Adozioni Internazionali*

*Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29.5.1993*

- oneri riferiti a convegni e conferenze,
- oneri riferiti a borse di studio da parte dell'ente

### **PUBBLICIZZAZIONE DEI FINANZIAMENTI APPROVATI E MODALITÀ' DI EROGAZIONE**

Nel quadro della più ampia pubblicità degli interventi, al fine di una corretta ed immediata informazione, dopo l'approvazione dei progetti verrà data comunicazione nella Gazzetta Ufficiale e nel sito web della Commissione per le Adozioni Internazionali, dei finanziamenti, dell'oggetto e dei destinatari.

L'erogazione dei finanziamenti avverrà successivamente all'approvazione da parte degli organi di controllo e si articolerà come di segue:

- a) il 25% dopo almeno tre mesi dall'avvio del progetto, a seguito di relazione particolareggiata dell'attività svolta,
- b) il 50% dopo almeno sei mesi dall'avvio del progetto, a seguito di relazione particolareggiata sullo stato di avanzamento del progetto,
- c) il rimanente 25% a conclusione delle attività progettuali, a seguito di presentazione di relazione da cui risulti che gli obiettivi perseguiti sono stati realizzati.

Per la formalizzazione del credito l'ente capo-progetto presenterà la nota di debito con le relazioni di cui alle lettere a), b) e c), onde consentire ogni valutazione preliminare al nulla osta alla liquidazione.

Ogni relazione dovrà essere corredata di:

- un prospetto contabile riepilogativo contenente l'elenco di tutte le fatture e/o scontrini fiscali riportati in ordine cronologico, la descrizione di ogni voce di spesa con l'indicazione per ognuna dell'importo in moneta locale ed in euro, la quota a carico della Commissione e quella a carico dell'ente o dei soggetti che concorrono alla realizzazione del progetto.
- nota di debito per gli importi percentuali di cui alle lettere a), b) e c) del precedente capoverso, unitamente alla documentazione contabile giustificativa, che dovrà essere in originale ed in copia; in mancanza dell'originale potrà essere prodotta la copia



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Commissione per le Adozioni Internazionali*

*Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29.5.1993*

conforme.

Ogni fattura o scontrino fiscale deve indicare l'importo in moneta locale e l'importo in euro, avendo come riferimento la valuta della data di emissione della fattura o scontrino oppure la valuta media del mese di emissione; se tale documentazione è in lingua locale occorre allegare la traduzione in lingua italiana.

Gli enti realizzatori dei progetti finanziati sono esonerati dal prestare cauzione ai sensi dell'art. 54 del Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e contabilità generale dello Stato. Gli importi relativi alle singole prestazioni e l'ammontare complessivo del finanziamento non è soggetto a I.V.A. ai sensi del D.L.G.S. 60/1997 sulle O.N.L.U.S.

Si dispone la pubblicazione del presente bando in Gazzetta Ufficiale e la sua comunicazione a tutti gli enti autorizzati ex articolo 39 comma 1 lettera e), della legge 31 dicembre 1998 n. 476.

Roma, 27 ottobre 2010

*Il Presidente*

*Sen. Carlo Amedeo Giovanardi*

Elenco allegati:

ALLEGATO 1 – schema di accompagnamento del progetto

ALLEGATO 2 – cronogramma

ALLEGATO 3 – budget

ALLEGATO 4 – scheda contenente i criteri di valutazione



**ALLEGATO 1**

**SCHEDA DI ACCOMPAGNAMENTO DEL PROGETTO**

**Titolo progetto**

**Ente proponente**

**Enti partecipanti**

**Partners diversi dagli enti autorizzati**

**Area geografica**

**Localizzazione degli interventi (Paese, Provincia, Città, altro)**

Paese:  
Provincia:  
Città :  
Altro:

**Costo complessivo del progetto**

**Finanziamento richiesto alla Commissione per le Adozioni Internazionali**

**Descrizione sintetica dei contenuti del progetto**

(idea progettuale, obiettivi, contesto di riferimento, principali attività, beneficiari diretti ed indiretti, risultati attesi)

Wp

### Sintesi degli obiettivi generali del progetto

(indicare quali obiettivi del bando si intendono raggiungere)

--

### Sintesi degli obiettivi specifici del Progetto

(obiettivi particolari nell'ambito di quelli generali)

1.
2.
3.
...

### Beneficiari del Progetto

Diretti	Indiretti

### Risultati attesi ed indicatori di valutazione

Obiettivo n.	Risultati Attesi	Indicatori di Valutazione
1.		
2.		
3.		
...		

*VP*

# ALLEGATO 2

## CRONOGRAMMA

Durata del Progetto n. mesi

(max 18 mesi)

### Descrizione delle attività e cronogramma

n.	Descrizione attività *	Durata Prevista (n. mesi)	Partners coinvolti (Proponente compreso)
1.			
2.			
3.			
4.			
...			
...			
...			
...			

\*Se le attività si svolgono in più località, quest'ultime devono essere indicate



SCHEDA VALUTAZIONE

Corrispondenza del progetto agli obiettivi prioritari indicati dal bando				Punteggio
A)	la deistituzionalizzazione e l'accoglienza dei minori, nella famiglia di origine, in affidamento etero familiare o in casa famiglia anche mediante esperienze pilota da attuarsi in partnership con ONG locali ed in collaborazione con le autorità pubbliche che sovrintendono alla gestione ed al controllo dei minori rimasti senza cure dei genitori;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
B)	l'aiuto, anche mediante forme di micro credito, alle madri adolescenti ed alle coppie giovani per acquisire competenza genitoriale onde prevenire l'abbandono dei minori;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
C)	la riduzione del fenomeno dei "bambini di strada" mediante costituzione di case famiglia, laboratori di apprendistato giovanile per adolescenti e/o "focolari", ove possa svilupparsi un corretto processo educativo;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
D)	il censimento e la registrazione dei minori non identificati; l'attivazione delle procedure giudiziarie e amministrative per l'avvio all'adozione dei minori privi di tutela parentale;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
E)	La sistematizzazione e la raccolta dati dei minori fuori del contesto familiare al fine di consentire alle autorità locali di avere un quadro chiaro e definito dell'infanzia fuori dal contesto familiare;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
F)	il reinserimento sociale dei minori prossimi alla maggiore età, i quali devono lasciare gli istituti, secondo le previsioni di legge del Paese, mediante programmi di monitoraggio, supporto psicologico per prevenire le devianze, tutoring per l'inserimento lavorativo, supporto logistico e servizi abitativi temporanei, altre forme di sostegno generatrici di reddito;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
G)	la prevenzione della mortalità infantile e di patologie caratteristiche dell'area geografica di riferimento nonché la cura e l'assistenza medica di minori colpiti da malattie che ne compromettono l'accoglienza sia in affidamento sia in adozione e di donne in stato di gravidanza;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
H)	la riduzione del fenomeno della dispersione scolastica (comprendendo l'educazione pre-scolastica, il sostegno alla scolarizzazione, l'attività extra scolastica e la qualità dell'offerta formativa);	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
I)	la valorizzazione di risorse locali e di istituzioni del Paese ove si realizza il progetto che siano in grado di assicurare, negli anni successivi, il proseguimento del progetto promosso, affinché non si vanifichi il beneficio dell'intervento svolto e delle risorse impegnate;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
L)	La formazione degli operatori coinvolti nel sistema di protezione dell'infanzia al fine di prevenire l'abbandono e di promuovere la reintegrazione familiare, l'affido etero familiare e l'adozione nazionale;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
M)	La creazione e formazione di figure professionali competenti in materia di mediazione familiare, per l'attivazione di interventi mirati a prevenire conflitti all'interno della famiglia e del gruppo sociale;	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
N)	Il concorso e sostegno di iniziative di promozione dell'adozione nazionale da parte delle autorità competenti del Paese di riferimento.	sì <input type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>	max 3 punti
<b>Metodologia attuata</b>				max 5 punti
<b>Coinvolgimento strutture e Autorità locali</b>		SI <input type="checkbox"/>	NO <input type="checkbox"/>	max 5 punti
<b>Concretezza del progetto</b>		SI <input type="checkbox"/>	NO <input type="checkbox"/>	max 5 punti
<b>Quota parte di finanziamento destinato ad interventi in strutture e risorse del territorio</b>				max 5 punti
<b>Conoscenza della realtà locale</b>				max 5 punti
<b>Chiarezza e fattibilità del piano delle attività (corrispondenza fra attività, obiettivi, risultati)</b>				max 5 punti
<b>Il progetto rappresenta una seconda fase di un precedente progetto</b>				max 5 punti
<b>Numero dei beneficiari</b>				max 5 punti
<b>Risultati attesi</b>				max 5 punti
<b>Note</b>				<b>Totale punteggio</b>

Il punteggio minimo conseguibile per l'ammissione al finanziamento è di 48 ed il punteggio massimo è pari a 81