

IL PNRR, LE POLITICHE SOCIALI E IL TERZO SETTORE. Uno sguardo sulla Sardegna

Ufficio studi Forum Nazionale Terzo Settore

Roma 20 ottobre 2023

Le misure di interesse e le risorse stanziare

- ✓ Ammontano a **191,5 mld di euro** i fondi assegnati all'Italia nell'ambito del PNRR, a cui si aggiungono **30,6 mld di euro** di risorse nazionali contenute nel fondo complementare.
- ✓ Sono oltre **300 le misure che compongono il PNRR, delle quali 58 interessano specificamente (anche) il Terzo settore**, come quelle concernenti:
 - la **digitalizzazione** (es. servizi pubblici e patrimonio culturale);
 - la **rivoluzione verde ed ecologica** (es. *green communities* e comunità energetiche);
 - l'**istruzione** (es. «Piano asili nido»);
 - la **tutela dei soggetti fragili e vulnerabili**;
 - la **rigenerazione urbana** (es. *social housing* e «Piano innovativo per la qualità abitativa»);
 - la **valorizzazione dei beni confiscati alla mafia**.
- ✓ Ammontano a **oltre 40 mld di euro** le **risorse stanziare** per attuare gli **investimenti di interesse**.

Le risorse attribuite

Alla data del **8 settembre 2023** sono **27** le **misure di interesse per le quali le risorse stanziare risultano assegnate**.

I **progetti finanziati di interesse** sono **oltre 30.000** per un valore complessivo di **21,48 mld di euro**.

Le misure con il più alto numero di progetti finanziati sono:

- ✓ **miglioramento della qualità e dell'usabilità dei servizi pubblici digitali** (13.414 progetti, in **Sardegna** 483 per circa 29,9 mln€)
- ✓ **tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale** (3.729, 166 in **Sardegna** per 2,6 mln€);
- ✓ **piano asili nido e scuole dell'infanzia** (2.557, di cui 93 in **Sardegna** per 110,2 mln€);
- ✓ **rigenerazione urbana** (2.319, di cui 64 in **Sardegna** per 160,2 mln€);
- ✓ **case della comunità** (1.421 di cui 50 in **Sardegna** per 76,6 mln€).

Tenuto anche conto che alcuni progetti possono essere **co-finanziati**, le misure di interesse che risultano aver ricevuto i **finanziamenti più consistenti** riguardano i **progetti di rigenerazione urbana** (circa 4,5 mld di euro), gli interventi per **asili nido e scuole dell'infanzia** (circa 3,6 mld di euro) e i **piani urbani integrati** (circa 2,7 mld di euro).

Le misure a favore delle persone fragili.

Dati generali

- ✓ Sono **3** le **misure di specifico interesse a favore delle persone fragili**, per un **valore complessivo di circa 1,45 mld di euro** e i cui interventi sono gestiti da **singoli comuni** o dagli **Ambiti Territoriali Sociali (Ats)** con un **possibile e auspicato coinvolgimento degli enti del Terzo settore nella fase di concreta realizzazione**.
- ✓ Sono necessari **9 decreti ministeriali** per completare la selezione dei progetti relativi a tali misure.
- ✓ Le **risorse assegnate** ai diversi territori ammontano complessivamente a **circa 1,31 mld di euro**. Una **quota residuale di circa 133 mln di euro** deve essere ancora assegnata.
- ✓ Sono **2.036 i progetti realmente finanziati**, 89 in meno rispetto a quelli inizialmente previsti.
- ✓ A **livello regionale** il territorio a cui sono stati assegnati più fondi è la **Lombardia** (circa 200 mln di euro). Seguono **Lazio** (circa 152,5 mln di euro), **Campania** (circa 123,5 mln di euro) ed **Emilia Romagna** (circa 107 mln di euro). Alle Regioni del **Sud Italia** con Abruzzo e Molise è stato assegnato il **33,6% delle risorse**.

*Le misure a favore delle persone fragili.
Sostegno alle persone vulnerabili e agli anziani non auto-sufficienti*

- ✓ Le **risorse stanziare** ammontano a **500 mln di euro** (per 925 progetti).
- ✓ Le **risorse effettivamente assegnate** ammontano a **501,6 mln di euro** (per 952 progetti approvati).
- ✓ A **livello regionale** il territorio a cui sono stati assegnati più fondi è la **Lombardia** (78 mln di euro), a cui seguono la **Campania** (50,9 mln di euro) e il **Lazio** (45,4 mln di euro). Alla **Sardegna** 13,1 mln€ per 27 progetti
Alle Regioni del **Sud Italia** è stato assegnato **il 36,9% delle risorse**.

*Le misure del PNRR a favore delle persone fragili.
Percorsi di autonomia per persone con disabilità*

- ✓ Le **risorse stanziare** ammontano a **500 mln di euro** (per 700 progetti).
- ✓ Le **risorse effettivamente assegnate** ammontano a **410 mln di euro** (per 600 progetti approvati).
- ✓ A **livello regionale** il territorio a cui sono stati assegnati più fondi è la **Lombardia** (53,3 mln di euro), a cui seguono il **Lazio** (50,4 mln di euro), la **Campania** (37,6 mln di euro) e l'**Emilia Romagna** (36,2 mln di euro). Alla **Sardegna** 13,5 mln€ per 19 progetti
Alle Regioni del **Sud Italia** è stato assegnato **il 34% delle risorse**.

Le misure del PNRR a favore delle persone fragili.

Housing temporaneo e stazioni di posta per persone senza fissa dimora

- ✓ Le **risorse stanziare** ammontano a **450 mln di euro** (per 500 progetti).
- ✓ Le **risorse effettivamente assegnate** ammontano a **405 mln di euro** (per 484 progetti approvati).
- ✓ A **livello regionale** il territorio a cui sono stati assegnati più fondi è la **Lombardia** (68,5 mln di euro), a cui seguono il **Lazio** (56,6 mln di euro), l'**Emilia Romagna** (35,5 mln di euro) e la **Campania** (35 mln di euro). Alla **Sardegna** 6,7 mln€ per 10 progetti
Alle Regioni del **Sud Italia** è stato assegnato **il 29% delle risorse**.

Le proposte di modifica presentate dal Governo

Il **19 settembre 2023** il **Consiglio dell'Unione europea** ha adottato una **decisione di esecuzione** con la quale ha **approvato la proposta di modifica di 10 obiettivi PNRR** che l'Italia aveva richiesto il **20 luglio** scorso ai fini dell'erogazione della **quarta rata (16,5 miliardi di euro)** e che avevano avuto l'ok della **Commissione europea** il **28 luglio 2023**.

Il **22 settembre 2023** il Governo italiano ha quindi avanzato alla Commissione europea la **richiesta di accedere a quei fondi**.

La revisione del PNRR – In generale

La revisione del PNRR si sostanzia in linea generale:

- ✓ nella **modifica di alcuni interventi** ritenuti dal Governo non più in linea con gli obiettivi del Piano alla luce degli eventi eccezionali e non prevedibili verificatisi dopo la sua adozione (guerra in Ucraina, prezzi dell'energia, scarsità di materie prime);
- ✓ nell'**inserimento di un nuovo capitolo dedicato all'iniziativa RepowerEU**.

La revisione del PNRR – In particolare

1. individuazione di **una serie di misure da definanziare** (totalmente o parzialmente) per un ammontare complessivo di 15,9 miliardi di euro

ID MISURA	Descrizione misura	Amministrazione centrale	Proposta rimodulazione
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	Ministero dell'Interno	6.000.000.000,00
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana , volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	Ministero dell'Interno	3.300.000.000,00
M5C2I2.2.C	Piani urbani integrati - progetti generali	Ministero dell'Interno	2.493.800.000,00
M2C4I2.1.A	Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico	MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	1.287.100.000,00
M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate	MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	1.000.000.000,00
M5C3I1.1.1	Aree interne Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	PCM - DIP POLITICHE DI COESIONE	724.999.998,00
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)	MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	675.000.000,00
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie	PCM - DIP POLITICHE DI COESIONE	300.000.000,00
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano	MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	110.000.000,00
Totale			15.890.899.998,00

In particolare, sono previsti **tagli delle risorse** per:

- **Rigenerazione Urbana (-3,3 mln€)**: l'investimento è finalizzato a fornire ai Comuni contributi per investimenti nella rigenerazione urbana, al fine di ridurre le situazioni di emarginazione e degrado sociale nonché di migliorare la qualità del decoro urbano oltre che del contesto sociale e ambientale; risultano quasi 2.300 i progetti approvati e finanziati;
→ **In Sardegna risultano definanziati 50 progetti per 92.964.239 milioni di euro**
- **Aree interne (-750 mln€)**: l'intervento mira ad agevolare la soluzione di problemi legati all'esclusione e alla marginalità sociali, anche con il coinvolgimento degli ETS; il relativo Avviso ha avuto molto successo con 1.344 domande presentate e ritenute idonee ma con risorse soltanto per 792;
→ **In Sardegna risultano definanziati 33 progetti per 13.234.266 milioni di euro**
- **Beni confiscati alla mafia (- 300 mln€)**: i progetti vedono un ampio coinvolgimento degli ETS: sono stati ammessi a finanziamento 242 progetti, oltre a 165 ritenuti idonei ma senza le risorse per poterli finanziare;
- **Piani Urbani Integrati (- 2493 mln€, lasciando solo 211 mln€)**: risultano già finanziati 613 progetti, diversi destinati a usi sociali, anche con il coinvolgimento degli ETS.
→ **In Sardegna risultano definanziati 33 progetti per 113.017.172 milioni di euro**

In particolare, **spostamenti di risorse**:

- **Azzeramento della Misura per la gestione di rischio idrogeologico** per destinare le risorse alla ricostruzione in Emilia Romagna (- 1,287 mld€);
- **Azzeramento delle risorse destinate a efficientamento energetico** dei Comuni e altri EE.PP. LL. e altri interventi green (- 6 mld€) per destinare le risorse alla nuova misura RepowerEU.

Inoltre, **riduzione degli obiettivi** per:

- **Case delle comunità** (ridotte dal 1350 a 936);
- **Cultura – Caput mundi** (riduzione degli interventi da 200 a 100 siti).

Oltre a **slittamenti dei tempi di realizzazione** per:

- **Intervento finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nei cicli I e II delle scuole secondarie di secondo grado;**
- **Servizio civile digitale.**

La revisione del PNRR – In particolare

2. il **rafforzamento della misura «Asili Nido» con un incremento del finanziamento di 900 milioni di euro** necessari per indire un nuovo bando che assicuri il conseguimento del relativo target (**art. 11 d.l. n. 123/2023, c.d. d.l. Caivano**)

La revisione del PNRR – In particolare

3. **l'introduzione** di nuove misure finalizzate al perseguimento degli obiettivi dell'iniziativa **REPowerEU** per un ammontare massimo complessivo di 19,2 miliardi di euro, alla cui copertura si provvede anche con le risorse PNRR derivanti dalle citate modifiche del Piano che hanno comportato un definanziamento totale e parziale.

La revisione del PNRR – In particolare

Le proposte di investimento e riforme del nuovo capitolo REPowerEU sono classificate in **tre capitoli tematici**:

- ✓ capitolo 1 – **Reti** (*smart grid*, nuove reti di trasporto, Tyrrhenian link -est);
- ✓ capitolo 2 – **Transizione verde ed efficientamento energetico** (ecobonus immobili privati, transizione green 5.0., crediti di imposta autoconsumo, energie rinnovabili, efficientamento uffici pubblici);
- ✓ capitolo 3 – **Filiere** (supporto alla transizione ecologica del sistema produttivo).